



**ОБЩЕСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ
МОЛОДЕЖНЫЙ ЦЕНТР ДОСУГА
«ВИЗИТ»**

**«Анализ состояния молодежной политики на территории муниципально-
го образования «город Свободный»»**

**Подготовлен:
ОО МЦД «ВИЗИТ»**

**город Свободный
2019 год**

1. Аннотация:

Молодежная политика является одним из специфических направлений деятельности органов законодательной и исполнительной власти, рассматривается в качестве элемента системы государственной безопасности, который отвечает за участие молодежи в общественно-политических, социально экономических и иных преобразованиях, который обеспечивает модернизацию общества -формируя новые социальные нормы через систему работы с молодежью.

Реализация молодежной политики происходит на всех уровнях власти по приоритетным направлениям. Для реализации данных направлений происходит выделение средств из федерального, регионального и муниципального бюджетов, а также идет создание целевых комплексных программ.

На муниципальном уровне молодежная политика характеризуется совокупностью целей и мер, которые принимаются органами местного самоуправления для создания и обеспечения гарантий и условий самореализации личности молодых людей и развития молодежных инициатив, движений и объединений.

Муниципальная молодежная политика выступает в роли важнейшего инструмента для формирования, развития и активного использования молодежного потенциала. При осуществлении молодежной политики в муниципальных образованиях используются отраслевые органы местной власти, на которые в соответствии с п.34 ст.16 Федерального Закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" занимаются организацией и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью.

Начиная с 2003 года в муниципальных образованиях процесс осуществления молодежной политики происходит на основе программно-целевого метода- происходит сотрудничество органов местного самоуправления, учреждений и организаций всех форм собственности, общественных объединений, широкое привлечение внебюджетных финансов, внедрение новых управленческих технологий.

Молодое поколение рассматривают в качестве гаранта социально-экономической стабильности, будущего индивидуального выживания, а также как общего стратегического ресурса развития общества. Несмотря на это, жизненные установки молодежи не всегда и не во всем соответствуют потребностям государства и его территорий в инновационном развитии. При этом остаются неопределенными система построения, механизмы осуществления, методы оценки эффективности молодежной политики. Работа с молодежью характеризуется ситуативностью и противоречивостью.

Особо остро проблемы молодежи проявляются во время переломов, смены направленности и темпов социального развития, изменения общественного и государственного устройства. В этих условиях наиболее остро проявляются изменения в характере межпоколенческих взаимодействий, в содержании внутрисемейных, внутригрупповых отношений, в существовании норм, регулирующих ценностные ориентации, жизненные планы, поведение молодых людей. По-новому встают вопросы воспитания, социализации, становления и развития молодого поколения.

Необходимость особой политики в отношении молодежи определяется спецификой ее положения в обществе. Молодежь недостаточно понимать в традиционном смысле, только в качестве будущего общества. Ее необходимо оценивать, как органическую часть современного

общества, несущую особую, незаменимую другими социальными группами, функцию ответственности за сохранение и развитие нашей страны, за преемственность ее истории и культуры, жизнь старших и воспроизводство последующих поколений, и в конечном итоге - за выживание народов как культурно-исторических общностей. Молодежь имеет свои особые функции в обществе, никакой другой социально-демографической группой не замещаемые и не реализуемые.

Молодежь наследует достигнутый уровень развития общества и в силу своего специфического положения нуждается в присвоении себе духовных и материальных благ, накопленных в обществе в виде образования, жилья, культурных, спортивных сооружений и т.д. Она сразу воспринимает как данность новое, выработанное предшественниками в науке, технике и производстве, в образовании и культуре, литературе и искусстве, во всех сферах жизнедеятельности человека. Ее жизненный старт находится на более высокой ступени, чем был у современных для нее взрослых и пожилых.

Молодежь выступает главным субъектом образования семьи и демографических процессов.

Это создает возможности для выбора темпа и направленности вхождения молодежи в государственную и общественную жизнь. Именно это обстоятельство является основой ее инновационной деятельности, ее творческого вклада в развитие общества.

2. Правовое положение реализации государственной молодежной политики (общие положения):

Правовая основа реализации государственной молодежной политики выстроена по линейно-функциональной организационной структуре управления и включает в себя следующие элементы (блоки)

Федеральный блок

- Федеральный закон от 28 июня 1995 г. N 98-ФЗ "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений"

- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. N 2403-р «Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года»

- Приказ Росмолодежи от 08.02.2019 N 40 "Об утверждении плана деятельности Федерального агентства по делам молодежи на период 2019 - 2024 годов" (вместе с "Планом-графиком мероприятий по реализации документов стратегического планирования и иных ключевых направлений деятельности Федерального агентства по делам молодежи на период 2019 - 2024 годов")

- Приказ Росмолодежи от 22.05.2019 N 162 (ред. от 19.09.2019) "Об утверждении системы ключевых показателей реализации государственной молодежной политики органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации на 2019 год и плановые мероприятия на 2020 - 2021 годы"

Приоритетные задачи (направления) государственной молодежной политики на Федеральном уровне:

- формирование системы ценностей с учетом многонациональной основы нашего государства;

- развитие просветительской работы с молодежью, инновационных образовательных и воспитательных технологий, а также создание условий для самообразования молодежи;

- формирование ценностей здорового образа жизни, создание условий для физического развития молодежи, формирование экологической культуры, а также повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности молодежи;
- создание условий для реализации потенциала молодежи в социально-экономической сфере, а также внедрение технологии "социального лифта";
- создание благоприятных условий для молодых семей, направленных на повышение рождаемости, формирование ценностей семейной культуры и образа успешной молодой семьи, всестороннюю поддержку молодых семей;
- формирование информационного поля, благоприятного для развития молодежи, интенсификация механизмов обратной связи между государственными структурами, общественными объединениями и молодежью, а также повышение эффективности использования информационной инфраструктуры в интересах патриотического и гражданского воспитания молодежи;

Региональный блок

- Законом Амурской области от 28 июня 2005 года N 26-ОЗ «О государственной молодежной политике в Амурской области»
- Закон Амурской области от 19 января 2005 г. N 418-ОЗ "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений"
- Постановление Правительства Амурской области от 25 сентября 2013 г. N 448 об утверждении государственной программы «Развитие образования Амурской области на 2014–2020 годы».

Приоритетные задачи (направления) государственной молодежной политики на региональном уровне:

- Формирование условий для духовного, нравственного, патриотического воспитания и физического развития молодежи;
- Содействие развитию молодежного предпринимательства;
- Содействие международному сотрудничеству молодежи;
- Реализация права молодежи на образование;
- Охрана здоровья и содействия здоровому образу жизни молодежи;
- Государственная поддержка молодой семьи;
- Предоставление социальных услуг молодежи;
- Поддержка талантливых молодых граждан;
- Патриотическое воспитание;
- Вовлечение в работу СМИ
- Молодежное самоуправление

Муниципальный блок

- Решение Свободненского городского Совета народных депутатов от 30 ноября 2006 г. N 175 «Об утверждении Положения об организации и осуществлении мероприятий по работе с детьми и молодежью на территории города»
- Постановление администрации города Свободного от 23 июля 2010 г. N 1096 «Об утверждении стандарта качества муниципальных услуг в области молодежной политики»

- Постановление администрации города Свободного от 5 мая 2011 г. N 704 «Об утверждении Порядка оплаты расходов участников международных, всероссийских, региональных, областных мероприятий из числа молодежи города Свободного в возрасте от 14 - 30 лет»

- Постановление Администрации города Свободного от 18.09.2014 № 1587 «Об утверждении

муниципальной программы «Развитие образования города Свободного на 2015 – 2020 годы», подпрограмма 3 «Вовлечение молодежи в социальную практику»

Приоритетные задачи (направления) государственной молодежной политики на муниципальном уровне:

- вовлечение молодежи в социальную практику;
- обеспечение поддержки талантливой и творческой молодежи;
- повышение эффективности реализации мер по поддержки молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации;
- гражданское и патриотическое воспитание молодежи, содействие формированию правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодежи.

3. Реализация государственной молодежной политики на территории МО «город Свободный» история:

В 2003 году в рамках реализации на территории города Свободного проекта «Развитие гражданских инициатив в г. Свободном Амурской области» был разработан проект городской целевой программы «Потенциал молодых для социально-экономического развития г. Свободного», программа была разработана в целях создания и отработки системы активного участия молодежи в деятельности, способствующей решению проблем и преодолению сложностей местного сообщества, социально-экономическому развитию г. Свободный.

Решением Свободненского городского Совета народных депутатов 29 января 2004 года №25 утвердить городскую целевую программу «Потенциал молодых для социально-экономического развития г. Свободного на 2004 - 2007 гг.»,

Целью программы - активизация участия молодежи в деятельности, способствующей социально-экономическому развитию г. Свободного

Основными целевыми задачами программы были следующие направления:

- создание условий, благоприятных для роста программ социальной активности молодежи в г. Свободном.
- формирование системы муниципальной поддержки социальной активности молодежи в г. Свободном.
- отработка механизмов привлечения дополнительных инвестиций, способствующих росту социальной активности молодежи в г. Свободном.
- оценка эффективности затраченных на реализацию программы муниципальных ресурсов.

Программой были сформулированы следующие приоритетные направления:

Поддержка деятельности учебных заведений, муниципальных учреждений, некоммерческих организаций, направленная на повышение социальной активности молодежи
Экономическое образование молодежи школьного возраста
Стартовая поддержка молодых предпринимателей.

Поддержка молодежных инициатив, способствующих решению проблем местного сообщества.

Содействие деятельности организаций, способствующих созданию новых рабочих мест для молодежи, возврату молодежи, окончившей средне специальные и высшие учебные заведения за пределами г. Свободного.

Поддержка деятельности средств массовой информации по формированию привлекательного образа социально активной молодежи

Впервые в муниципальные и государственные практики на тот период времени при реализации целевой программы одним из исполнителей была обозначена общественная организация, что задолго до принятия на уровне Российской Федерации закона о общественном контроле, позволило выработать механизмы взаимодействия органов государственной и муниципальной власти с представителями общественности, впервые для непосредственной реализации программы привлекалась социальная группа на которую рассчитано действие программы, власть показала, что готова разговаривать на равных с молодежью

В течении реализации программы были разработаны и внедрены успешные социальные проекты, которые в настоящее время с незначительными корректировками и изменениями являются уже традиционными для города.

В период с 2007 по 2010 год на территории города Свободного не было утвержденной программы в области молодежной политики, связано это как с экономическими причинами (глубоко дефицитный бюджет), так и организационными, в указанный период времени отдел по делам молодежи не имел постоянных и инициативных сотрудников, работа носила хаотичный порядок, не было четких целей и задач, все мероприятия носили разовый развлекательных характер.

В 2010 году Постановление администрации города Свободного от 18 ноября 2010 г. N 1769 была утверждена «Долгосрочная целевую программу "Молодежь города Свободного на 2011 - 2013 годы"».

Цель программы - создание условий для благоприятной адаптации молодежи к жизни в городе Свободном с учетом индивидуальных особенностей и социального статуса молодого человека.

Содействие включению молодежи в социально - экономическую жизнь города.

Развитие потенциала молодежи в интересах города

Основные задачи:

1. Содействие развитию общечеловеческих ценностей в области здорового образа жизни, образования, науки, культуры, трудовых отношений, семьи.
2. Воспитание патриотизма, толерантности, уважения к истории Амурской области и России.
3. Поддержка молодых людей с ограниченными возможностями, находящимися в трудной жизненной ситуации.
4. Поддержка социальной и инновационной молодежи, молодежных инициатив.

5. Включение молодежи в систему общественно - государственных институтов с целью формирования навыков общественной самоорганизации, гражданской ответственности, обеспечения диалога с властью.

6. Развитие городских молодежных традиций и праздников.

7. Содействие формированию навыков построения карьеры и эффективного самопродвижения молодых людей на рынке труда.

8. Проведение организационно-методической и кадровой деятельности с целью обеспечения

эффективности реализации молодежной политики на территории города

Всего на реализацию программы на период с 2011 по 2013 год было предусмотрено финансирование в размере 4126 тыс. рублей.

4. Текущие состояние государственной молодежной политики на территории МО «город Свободный»:

Решением Свободненского городского Совета народных депутатов от 30 ноября 2006 г. N 175 было принято «Положение об организации и осуществлении мероприятий по работе с детьми и молодежью на территории города»,

Положение было разработано в соответствии с Федеральным законом "Об основных гарантиях прав ребенка в РФ", Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и устанавливает порядок организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью, проживающими на территории города Свободного

Указанное положение определило цели и задачи организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью

1. Основной целью организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью является создание условий для удовлетворения потребностей и интересов детей и молодежи, полноценного развития и самореализации детей и молодежи, повышения их социальной и деловой активности.

2. Задачами организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью являются:

создание условий для патриотического и духовно-нравственного воспитания, интеллектуального, творческого и физического развития детей и молодежи;

совершенствование работы с детьми и молодежью по месту жительства, поддержка социально значимых инициатив детей и молодежи;

развитие активной жизненной позиции молодежи, подготовка их к участию в общественной жизни города;

поддержка молодых семей.

Также на территории города действует «Стандарт качества муниципальных услуг в области молодежной политики»

С 2015 года на территории города Свободного действует муниципальная программа «Развитие образования города Свободного на 2015-2020 годы» (Постановление Администрации города Свободного от 18.09.2014 № 1587 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования города Свободного на 2015 – 2020 годы»), которая в частности имеет подпрограмму № 3 «Вовлечение молодежи в социальную практику».

Целью подпрограммы является создание условий успешной социализации и эффективной самореализации молодежи.

Задачи подпрограммы:

обеспечение эффективной самореализации молодежи;

вовлечение молодежи в общественную, добровольческую деятельность.

Всего на реализацию подпрограммы на период с 2015 по 2020 год предусмотрено финансирование в размере 2028,00 тыс. рублей

В рамках подпрограммы должны быть достигнуты следующие результаты:

- увеличится удельный вес численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, вовлеченных в реализуемые органами исполнительной власти проекты и программы в сфере поддержки талантливой молодежи, в общем количестве молодежи с 5% в 2013 году до 10% к 2020 году;

- увеличится удельный вес численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, принимающих участие в добровольческой деятельности, в общей численности молодежи в возрасте от 14 до 30 лет с 6,2% в 2013 году до 8% к 2020 году;

- увеличится удельный вес численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, участвующих в мероприятиях по патриотическому воспитанию, в общей численности молодежи в возрасте от 14 до 30 лет с 38,5% в 2013 году до 45% к 2020 году.

Выводы:

Для местного самоуправления пассивность молодежи фатальна, так как теряется сам смысл понятия «самоуправление», а его результативность стремится к нулю. Поэтому именно на муниципальном уровне наиболее сильна заинтересованность в активизации участия молодежи в жизни сообщества. Именно на муниципальном уровне могут и должны быть созданы условия, благоприятствующие проявлению и укреплению гражданской активности и ответственности молодежи.

Разработка и закрепление в регламентирующих документах механизмов привлечения и участия молодежи в делах местного сообщества и планомерная деятельность, направленная на мотивацию любых проявлений гражданской активности молодежи должна стать одной из важнейших задач органов местного самоуправления, в ином случае отстраненность большинства молодежи от участия в делах местного сообщества приводит к следующим негативным последствиям:

- низкая значимость представительных и исполнительных органов местного самоуправления;

- формализация деятельности органов местного самоуправления, её отрыв от реальных процессов в обществе, интересов молодежи;

- неблагоприятный психологический климат (инфантилизм, иждивенчество, социальная рознь, недоверие к власти)

- нерешенность многих социальных проблем и их переход в хронические формы;

Несмотря на столь неутешительные результаты опроса, можно говорить о том, что молодежь готова принимать участие в социальных преобразованиях, для более плотной работы необходимо наладить системную и целенаправленную деятельность в области молодежной политики на территории города Свободного

Молодёжная политика отражает позиции государства в отношении молодёжи, определяет параметры и механизмы взаимодействия с ней, ожидания по отношению к молодёжи и готовность ей содействовать.

Для организации эффективного взаимодействия органов местного самоуправления с молодёжью предлагается:

1. Провести инвентаризацию действующих молодежных инициативных групп, общественных организаций, творческих коллективов;
2. Создать молодежную структуру для взаимодействия с органами местного самоуправления (как пример - Молодежный совет);
3. Организовать ежеквартальные встречи молодежных структур с администрацией города Свободного и городским Советом народных депутатов;
4. Организовать постоянный не менее 1 раза в год сбор и анализ предложений, инициатив молодежи;
5. Проведение молодежных форумов, фестивалей, конференций с участием представителей органов местного самоуправления;
6. Проводить конкурсные отборы наиболее интересных молодежных инициатив и предложений;
7. Разработать муниципальную программу по развитию молодежной политики с критериями оценки эффективности программы и возможностью общественного контроля за её реализацией
8. Привлекать для успешной реализации молодежной программы на территории города Свободного партнеров, соисполнителей, доноров (общественные организации, инициативные группы, бизнес)
9. Разработать и включить в программу образовательный блок («Школа молодого лидера», «Добровольчество», «Привлечение ресурсов для организации», «Написание и управление проектами», «Создание НКО», «Организация и проведение общественных акций и кампаний» и тд)
10. Разработать программу поддержки молодежных инициатив способствующих решению проблем местного сообщества;